

Uchwała Nr IV/94/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 28 kwietnia 2017 roku



w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Strzelce Wielkie za 2016 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Strzelce Wielkie sprawozdania z wykonania budżetu za 2016 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Strzelce Wielkie za 2016 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 roku, poz. 1870 ze zmianami) Wójt Gminy Strzelce Wielkie przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. Sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2016 roku, poz. 1015 ze zmianami) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tj. Dz.U. z 2014 roku, poz. 1773);

2. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2016 rok;
3. Uchwałę Rady Gminy Strzelce Wielkie w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi;
4. Uchwałę Rady Gminy Strzelce Wielkie w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami dokonanymi w 2016 roku;
5. Załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2016 rok informację o stanie mienia Gminy Strzelce Wielkie.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 17.231.450,89 zł (98,32% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 16.480.969,50 zł (94,05% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 17.024.847,35 zł (99,07% planu), a wydatki bieżące w kwocie 15.310.374,25 zł (93,71% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2016 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, niżeli wykonane wydatki bieżące o kwotę 1.714.473,10 zł. Należy zauważyć, iż dodatni wynik na działalności bieżącej (nadwyżka operacyjna) został wypracowany przez jednostkę w wysokości wyższej od planowanej (różnica w wysokości 868.854,92 zł).

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 206.603,54 zł, co stanowi 60,43% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 1.170.595,25 zł, tj. 98,75% założonego planu. Przeprowadzona analiza materiałów sprawozdawczych wykazała, że na niepełne wykonanie zaplanowanych dochodów majątkowych bardzo istotny wpływ miał poziom realizacji dochodów ze sprzedaży składników majątkowych (plan 200.000,00, wykonanie 67.671,72 zł). W przedłożonym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok Wójt Gminy wyjaśnił, iż „kwota dochodów ze sprzedaży składników majątkowych nie została osiągnięta w 100%, pomimo wystawienia nieruchomości w ciągu

roku na sprzedaż oraz ze względu na zmianę przepisów dotyczących sprzedaży gruntów rolnych”.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania w kolejnych latach budżetowych możliwości uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku na założonym poziomie. W świetle regulacji zawartych w art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi oraz uzyskane dochody ze sprzedaży majątku mają istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że pomimo niskiego wykonania dochodów planowanych z tytułu sprzedaży majątku, wskaźnik jednoroczny Gminy Strzelce Wielkie planowany na koniec trzeciego kwartału 2016 roku na poziomie 6,23%, wykonany został na poziomie wyższym, tj. 10,35%, do czego przyczyniło się wypracowanie nadwyżki operacyjnej w wysokości wyższej niż planowana. Powyższe winno mieć pozytywny wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w latach 2017-2019 oraz możliwość realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w badanym okresie Gmina Strzelce Wielkie uzyskała w wysokości 449.721,56 zł. Łączne koszty (wydatki) funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykazane w sprawozdaniu opisowym opiewają na kwotę 444.650,91 zł. Jak z powyższego wynika, uzyskane dochody są wyższe o 5.070,65 zł aniżeli poniesione wydatki. Wskazuje się, że zgodnie z art. 6r ust. 1 pkt 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U z 2016 roku poz. 205 z późniejszymi zmianami) środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dług Gminy (według sprawozdania Rb-Z) z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań obejmujących kredyty i pożyczki na dzień 31 grudnia 2016 roku ukształtował się na poziomie 6.393.716,00 zł. Na podstawie analizy sprawozdań budżetowych (Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki, Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego) ustalono, że w jednostce na koniec 2016 roku wystąpiły zobowiązania wymagalne na łączną kwotę 665,82

zł (rozdz. 80101 §401 i rozdz. 80104 §302 oraz §401). Skład Orzekający przypomina i zwraca uwagę, iż dopuszczenie do powstawania zobowiązań wymagalnych sprzeczne jest co do zasady z regułami wydatkowania środków publicznych określonymi w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Informacja o stanie mienia Gminy Strzelce Wielkie uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Paweł Dobrzyński
Paweł Dobrzyński